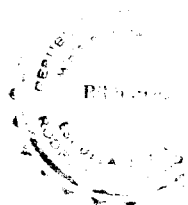


**JOSÉ ROBERTO DROMI**

Profesor de Derecho Administrativo en las Universidades  
de Mendoza y Nacional de Cuyo

*Derecho*  
*administrativo*  
*económico*



**Consortios administrativos**  
**Cooperativas públicas**  
**Poder de policía**  
**Expropiación**  
**Control público**  
**Servicios públicos**  
**Promoción industrial**  
**Inversiones y tecnología**  
**Responsabilidad del Estado**

**Tomo 2**

*1ª reimpresión*



**EDITORIAL ASTREA**  
**DE ALFREDO Y RICARDO DEPALMA**  
**BUENOS AIRES**  
**1985**

**Consejo Superior de la Judicatura**  
**BIBLIOTECA**



## INDICE DEL TOMO 2º

### INTRODUCCIÓN Y METODOLOGÍA

#### I. Derecho Administrativo aplicado

..... 1

#### II. Contenido y plan orgánico

..... 2

### PARTE PRIMERA

### ADMINISTRACIÓN: ACCIÓN

#### CAPÍTULO PRIMERO

#### CONSORCIOS PÚBLICOS

§ 1. Introducción .....	9
§ 2. Conceptos y caracteres .....	11
§ 3. Ente público .....	13
§ 4. a) Sujeto de derecho .....	13

§ 5.	<i>b)</i> Sujeto público .....	13
§ 6.	Asociativo .....	14
§ 7.	<i>a)</i> Composición consorcial .....	14
§ 8.	<i>b)</i> Tipos .....	15
§ 9.	<i>c)</i> Criterios legislativos .....	16
§ 10.	<i>d)</i> Determinación consorcial .....	16
§ 11.	Gestión local o regional .....	17
§ 12.	Que ejerce actividad administrativa .....	17
§ 13.	Materializada en la realización o prestación de obras o servicios .....	18
§ 13-1.	<i>a)</i> Finalidad pública .....	18
§ 14.	<i>b)</i> Finalidades concretas .....	19
§ 15.	Personalidad jurídica .....	20
§ 16.	El consorcio como institución jurídica .....	21
§ 17.	Diferencias con otras figuras jurídicas .....	21
§ 18.	Consorcio y sociedad .....	21
	<i>a)</i> Por la finalidad económica .....	21
	<i>b)</i> Por los aportes y beneficios .....	21
	<i>c)</i> Por la financiación .....	22
	<i>d)</i> Por la calidad personal preexistente .....	22
§ 19.	Consorcio, mandato y representación .....	23
§ 20.	Consorcio y asociaciones civiles .....	23
§ 21.	Consorcio y fundaciones .....	23
§ 22.	Consorcios y entes territoriales .....	23
§ 23.	Consorcio y comunidad de bienes .....	24
§ 24.	Consorcio y corporación .....	24
§ 25.	Consorcios públicos y privados .....	25
§ 26.	Régimen jurídico aplicable .....	26
§ 27.	<i>a)</i> El estatuto y las normas orgánicas específicas .....	26
§ 28.	<i>b)</i> Aplicación supletoria, ordenamiento local .....	27
§ 29.	<i>c)</i> Aplicación suplementaria, ordenamiento administrativo general .....	28
§ 30.	<i>d)</i> Régimen específico de servicios .....	28
§ 31.	Tipos de consorcios .....	29
§ 32.	<i>a)</i> Por la finalidad .....	29
§ 33.	<i>b)</i> Por la forma de constitución .....	29
§ 34.	<i>c)</i> Por los sujetos intervinientes .....	29

1º) Consorcios públicos totalmente estatales . . . . .	29
2º) Consorcios públicos mixtos . . . . .	30
3º) Consorcios privados organizados por la Administración Pública . . . . .	30
§ 35. Constitución . . . . .	30
§ 36. Acto constitutivo: naturaleza jurídica . . . . .	31
§ 37. Participación estatal: autorización y competencia . . . . .	32
§ 38. Iniciativa y procedimiento . . . . .	33
§ 39. a) Iniciativa no estatal . . . . .	33
§ 40. b) Iniciativa estatal . . . . .	34
§ 41. Aprobación. Contenido de los estatutos . . . . .	35
§ 42. Ejecución de obras y prestación de servicios . . . . .	36
§ 43. Ejecución de obras por contrato directo entre vecinos y empresas constructoras . . . . .	37
a) Contratación directa . . . . .	37
b) Porcentaje mínimo de interesados . . . . .	37
c) Procedimiento . . . . .	37
d) Autorización gubernativa del proyecto . . . . .	38
e) Contrataciones individuales y generales . . . . .	38
f) Autorización gubernativa de la obra . . . . .	39
§ 44. Ejecución de obras por consorcios o cooperativas de vecinos . . . . .	39
a) Forma de contratación . . . . .	39
b) Autorización . . . . .	39
c) Porcentaje mínimo . . . . .	40
d) Poderes de control estatal . . . . .	40
e) Obligatoriedad de pago . . . . .	40
f) Contribuciones límites . . . . .	40
g) Prorrateo: sistemas . . . . .	40
h) Prorrateo por frente . . . . .	40
i) Prorrateo por zona . . . . .	40
j) Propiedad horizontal . . . . .	41
k) Inmuebles del Estado . . . . .	41
l) Variación de costos . . . . .	41
m) Liquidación de deudas y formas de pago . . . . .	41
§ 45. Derechos y obligaciones del consorcista . . . . .	43
§ 46. a) Independencia de los miembros del consorcio . . . . .	44
§ 47. b) Integración de aportes por consorcistas y beneficiarios no consorcistas . . . . .	44
§ 48. c) Afectación de propiedades . . . . .	45
§ 49. d) Origen y extinción de la calidad de consorcista . . . . .	45

§ 50.	Modificación .....	45
§ 51.	Admisión .....	47
§ 52.	Separación .....	47
§ 53.	Extinción .....	47
§ 54.	Régimen orgánico administrativo .....	48
	1) Órganos de dirección y deliberación .....	48
	2) Funciones .....	48
	3) Personal .....	49
§ 55.	Funcionamiento de los órganos colegiados .....	49
§ 56.	Procedimiento administrativo .....	50
§ 57.	Competencia reglamentaria .....	51
§ 58.	Recursos administrativos y acciones judiciales .....	51
§ 59.	Control o tutela .....	52
§ 60.	Contrataciones administrativas .....	53
§ 61.	Patrimonio .....	53
§ 62.	Responsabilidad .....	54
§ 63.	Jurisdicción .....	54

## CAPÍTULO II

## COOPERATIVAS PÚBLICAS

§ 64.	Noción y caracterización .....	55
§ 65.	Concepto .....	56
§ 66.	Legislación cooperativa: evolución .....	57
	1. Código de Comercio (1889) .....	57
	2. Ley 11.388 (1926) .....	58
	3. Ley 19.219 (1971) .....	58
	4. Ley 19.550 (1972) .....	58
	5. Ley 20.337 (1973) .....	59
§ 67.	Caracteres jurídicos comunes .....	59
	1) ¿Para qué? Prestación de servicios .....	59
	2) ¿A quienes? Mutualismo .....	59
	3) ¿Cómo? Organización .....	60
	a) Personalidad .....	60
	b) El capital .....	60
	c) Patrimonio .....	60
	d) Responsabilidad .....	60

e) Número ilimitado de asociados .....	60
f) Duración ilimitada .....	61
g) Gestión democrática .....	61
h) Asignación legal de recursos .....	61
§ 68. Naturaleza "civil, comercial y administrativa" .....	62
§ 69. Acto cooperativo público: acto administrativo .....	63
§ 70. Constitución .....	64
a) Acto constitutivo .....	64
b) Estatuto .....	65
c) Reglamentos .....	66
d) Autorización .....	66
§ 71. Asociación .....	67
§ 72. Transformación .....	68
§ 73. Los asociados .....	68
§ 74. Entes públicos usuarios y/o asociados .....	69
§ 75. Patrimonio social público .....	72
§ 76. Órgano deliberativo: la asamblea .....	74
§ 77. Órgano ejecutivo: consejo de administración .....	75
§ 78. Cooperativas y descentralización .....	76
§ 79. Responsabilidad estatal subsidiaria .....	76
§ 80. Régimen jurídico .....	76

## PARTE II

### ADMINISTRACIÓN: PRESTACIÓN

#### CAPÍTULO III

#### SERVICIOS PÚBLICOS

§ 81. Noción de servicio público: variables interpretativas ..	81
§ 82. Razón jurídica del ser .....	83

a)	Columna vertebral del Derecho Administrativo clásico .....	83
b)	Régimen jurídico especial .....	84
§ 83.	Razón política de ser .....	86
a)	Servicio público y liberalismo .....	86
b)	Empresas públicas e intervencionismo .....	86
c)	Los servicios públicos en los distintos modelos de organización política .....	87
§ 84.	Funciones del Estado y funciones del poder .....	87
§ 85.	Funciones y fines. El bien común .....	89
a)	El fin del Estado es un bien .....	89
b)	El fin del Estado es común .....	90
c)	El fin del Estado es temporal .....	91
§ 86.	Contenido del fin del Estado .....	91
a)	Fines exclusivos .....	91
b)	Fines concurrentes .....	92
§ 87.	Servicio público y función estatal .....	93
§ 88.	Servicios públicos, administrativos o gubernativos ..	96
§ 89.	Intereses, servicios, obras, funciones o prestaciones públicas .....	98
§ 90.	La función administrativa y su régimen jurídico unitario	99
§ 91.	Administración Pública y prestaciones públicas .....	102
§ 92.	Las clasificaciones y su futilidad .....	104

## CAPÍTULO IV

## ACTIVIDAD ELECTROENERGÉTICA

**I. Antecedentes y principios jurídicos**

§ 93.	Introducción .....	107
§ 94.	Organización administrativa energética. Evolución ...	108
a)	La Dirección Nacional de Energía .....	108
b)	Constitución de 1949 .....	108
c)	Empresas Nacionales de Energía .....	109

d) CNEA .....	109
e) Constitución de 1853-60 en 1957 .....	109
§ 95. El Estado y la prestación de los servicios eléctricos ....	110
§ 96. Intervención municipal (1886-1937) .....	110
§ 97. Intervención provincial (1938-1945) .....	113
§ 98. Intervención nacional (1946 en adelante) .....	115
§ 99. Principios jurídicos de las leyes 15.336 y 17.004 .....	116
§ 100. Ambito de aplicación .....	116
§ 101. Naturaleza de la energía eléctrica .....	116
§ 102. Naturaleza del servicio de electricidad .....	116
§ 103. Naturaleza de la transferencia de electricidad .....	117
§ 104. Energía y fuentes hidráulicas .....	117

## II. Régimen constitucional y legal

§ 105. Normas constitucionales .....	118
§ 106. Normas legales .....	120

## III. Régimen administrativo y reglamentario

§ 107. Organización administrativa federal .....	121
§ 108. Organización administrativa local .....	122
1) Direcciones o empresas provinciales .....	122
2) Cooperativas de electricidad .....	122
3) Entes municipales o empresas privadas pequeñas ..	122
§ 109. Situación fáctica actual .....	122
§ 110. Competencia nacional .....	123
§ 111. a) Proceso técnico comprendido .....	123
§ 112. b) Actividades y lugares comprendidos .....	123
§ 113. c) Órganos y entes competentes .....	124
1) Competencias del Poder Ejecutivo .....	124
2) Competencia del Poder Legislativo .....	124
3) Agua y Energía .....	125
4) Consejo Federal de Energía .....	125
5) Secretaría de Energía .....	125
§ 114. Competencia provincial .....	125

§ 115.	La federalización por interconexión interprovincial o internacional abarca todas las etapas del proceso técnico .....	126
§ 116.	¿La distribución de energía eléctrica por el Estado Nacional en territorio provincial importa federalización del servicio? .....	128
§ 117.	El conflicto fáctico y las soluciones tentativas .....	128
§ 118.	Dominio y competencia federal total .....	129
§ 119.	Dominio y competencia local total .....	129
§ 120.	Dominio y competencia concurrente entre Nación y provincias .....	130
§ 121.	Dominio nacional y competencia local .....	130

### PARTE III

## ADMINISTRACIÓN: FOMENTO

### CAPÍTULO V

#### FOMENTO: PRINCIPIOS JURIDICOS Y POLÍTICOS

§ 122.	Introducción .....	135
	a) Intervención directa .....	135
	b) Política de fomento .....	135
§ 123.	Concepto .....	135
§ 124.	Críticas .....	137
§ 125.	Fomento y policía .....	139
	a) Según la finalidad .....	140
	b) Según el "modus operandi" .....	140
§ 126.	Fomento y servicio público .....	141
§ 127.	Promoción y planificación .....	142
§ 128.	Fomento e industrialización .....	145
§ 129.	Fomento e intervención .....	146

§ 130.	Evolución del concepto .....	147
§ 131.	a) Liberalismo: fomento y fin .....	147
§ 132.	b) Subvencionismo: fomento y medio .....	150
§ 133.	Medios o técnicas. Concepto .....	151
§ 134.	Principios y medios .....	152
§ 135.	Clases .....	153
§ 136.	Medios honoríficos y psicológicos .....	154
§ 137.	Medios jurídicos .....	155
§ 138.	Medios económicos .....	155
	a) Ventajas materiales o reales .....	156
	b) Ventajas financieras .....	156
§ 139.	Subvención. Concepto .....	156
§ 140.	Naturaleza .....	157
§ 141.	¿Acto o contrato? .....	158
§ 142.	¿Adquisición a título oneroso o gratuito? .....	159
	a) Carácter oneroso .....	159
	b) Carácter gratuito .....	159
	c) Perfeccionamiento y desistimiento .....	160
§ 143.	Clases de subvención .....	161
§ 144.	A) Por su origen .....	161
	a) Legales .....	161
	b) Facultativas .....	161
	c) Convencionales .....	161
§ 145.	B) Por la finalidad .....	161
§ 146.	C) Por los sujetos .....	162
§ 147.	D) Por la forma .....	163
§ 148.	Principales medidas promocionales .....	163

CAPÍTULO VI

PROMOCIÓN INDUSTRIAL

§ 149.	Antecedentes legales .....	167
	a) Anteproyecto de 1923 .....	167
	b) Ley 13.892-1945 .....	167
	c) Ley 14.781-1949 .....	168

<i>d)</i> Ley 18.587-1970 .....	168
<i>e)</i> Ley 19.904-1972 .....	168
<i>f)</i> Ley 20.560-1973 .....	169
§ 150. Pautas constitucionales .....	169
§ 151. Objetivos legales y ámbito de aplicación .....	170
§ 152. Objetivos específicos .....	172
<i>a)</i> Desarrollo regional .....	173
<i>b)</i> Industrias para la seguridad y defensa nacional ..	174
<i>c)</i> Mejora de la eficiencia con reglas de competencia	174
§ 153. Prioridades legales .....	176
§ 154. Sistema promocional .....	176
<i>a)</i> Normas generales .....	176
<i>b)</i> Normas sectoriales y regionales .....	177
<i>c)</i> Normas especiales .....	177
<i>d)</i> Conflictos de regímenes .....	177
§ 155. Medidas promocionales .....	177
<i>a)</i> Enunciación legal .....	177
<i>b)</i> Otras medidas promocionales .....	179
<i>c)</i> Plazos .....	179
§ 156. Beneficiarios .....	179
<i>a)</i> Inclusiones .....	179
<i>b)</i> Exclusiones .....	180
§ 157. Autoridad de aplicación y agentes financieros .....	181
§ 158. Costo fiscal y cupo total .....	181
§ 159. Procedimiento. Principios .....	181
§ 160. <i>a)</i> Aprobación .....	182
§ 161. <i>b)</i> Aportes del beneficiario .....	182
§ 162. <i>c)</i> Aranceles .....	183
§ 163. <i>d)</i> Modificación de proyectos .....	184
§ 164. <i>e)</i> Actualización de montos .....	185
§ 165. <i>f)</i> Sistemas de selección .....	185
§ 166. <i>g)</i> Tramitación .....	185
§ 167. Prohibiciones y exclusiones .....	189
§ 168. Prescripción .....	190
§ 169. Disposiciones transitorias .....	190
§ 170. Sanciones por incumplimiento .....	191
§ 171. Procedimientos en infracciones. Anexo II, decr. regl. 2541/77 .....	193

## CAPÍTULO VII

## INVERSIONES EXTRANJERAS

§ 172.	Propiedad extranjera .....	203
§ 173.	Ámbito de aplicación. Calificación de la inversión ..	205
	<i>a)</i> Derechos y obligaciones .....	206
	<i>b)</i> Conceptos legales .....	206
	1. Inversión de capital extranjero .....	206
	2. Inversor extranjero .....	206
	3. Empresa local de capital extranjero .....	206
	4. Empresa local de capital nacional .....	207
	5. Domicilio .....	207
§ 174.	Formas de inversión .....	207
	<i>a)</i> Aportes comprendidos .....	207
	<i>b)</i> Aportes excluidos .....	208
§ 175.	Inversiones nuevas .....	208
	A) Clases .....	208
	B) Inversiones que requieren aprobación del Poder Ejecutivo .....	209
	C) Inversiones con registración automática .....	211
	D) Inversiones con aprobación de la autoridad de aplicación .....	212
§ 176.	Inversiones existentes .....	212
	<i>d)</i> Registro provisorio .....	213
	<i>b)</i> Repatriación anticipada a la determinación .....	213
	<i>c)</i> Determinación provisoria .....	213
	<i>d)</i> Registro provisorio .....	213
§ 177.	Autoridad de aplicación. Subsecretaría de Inversiones Extranjeras .....	213
	<i>a)</i> Autoridad de aplicación y registro .....	214
	<i>b)</i> Funciones .....	214
	<i>c)</i> Información: "secreta" y "pública" .....	216
§ 178.	Aprobación. Concepto y competencia .....	217
§ 179.	<i>a)</i> Fundamentación y criterios de evaluación .....	217
§ 180.	<i>b)</i> Trámite. Aprobación previa y posterior .....	218

§ 181.	c) Principios del procedimiento .....	218
§ 182.	d) Requisitos de las propuestas .....	219
§ 183.	e) Subsanación de deficiencias .....	219
§ 184.	f) Relación interadministrativa .....	220
§ 185.	g) Inversiones en sectores defensa y seguridad nacional .....	220
§ 186.	h) Inversiones y transferencia de tecnología .....	221
§ 187.	i) Trámite simplificado .....	222
§ 188.	j) Plazo .....	222
§ 189.	k) Inversión sin autorización. Sanciones .....	222
§ 190.	l) Incumplimiento de las condiciones de aprobación. Sanciones .....	223
§ 191.	Registro. Creación y funciones .....	223
§ 192.	a) Legajo .....	224
§ 193.	b) Inscripción. Trámite .....	224
§ 194.	c) Montos y monedas a registrar .....	225
§ 195.	d) Plazos .....	225
§ 196.	Régimen de cambios. Remesa de utilidades y repatriación de capital .....	226
§ 197.	Impuesto especial. "Beneficios adicionales" .....	228
§ 198.	Régimen empresario - societario .....	231
	a) Formas jurídicas organizativas .....	231
	b) Nominatividad de las acciones .....	232
	c) Inscripción en el Registro Público de Comercio ...	232
§ 199.	Régimen de crédito .....	233
	A) Crédito a corto plazo .....	233
	B) Crédito de mediano y largo plazo .....	235
§ 200.	Relaciones entre empresas .....	235
	A) Principio .....	235
	B) Excepciones .....	237
§ 201.	Responsabilidad solidaria: "inversor" y "receptor" ...	238
§ 202.	Infracciones y sanciones .....	239
	a) Inversión sin autorización .....	239
	b) Incumplimiento de obligaciones legales .....	239

## CAPÍTULO VIII

## TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA

§ 203.	Tecnología: concepto .....	241
§ 204.	<i>a)</i> Clases .....	243
§ 205.	<i>b)</i> Modalidades operativas de prestación .....	244
§ 206.	Transferencia. Concepto .....	245
§ 207.	Vías jurídicas .....	246
§ 208.	<i>a)</i> Convenios internacionales de cooperación tecnológica .....	246
§ 209.	<i>b)</i> Contratos privados o públicos .....	246
	1) Servicios técnicos .....	246
	2) Concesiones de licencias .....	246
	3) Diseño y construcción .....	246
	4) Administración .....	247
	5) Explotación de recursos minerales .....	247
§ 210.	<i>c)</i> Contratos entre partes vinculadas .....	248
§ 211.	<i>d)</i> Contratos entre partes desvinculadas .....	248
§ 212.	Estado y tecnología .....	249
§ 213.	<i>a)</i> Medidas fiscales .....	251
§ 214.	<i>b)</i> Medidas de orientación .....	251
§ 215.	<i>c)</i> Medidas de control .....	252
§ 216.	Tecnología y derecho internacional .....	252
§ 217.	Contrato de licencia .....	254
	<i>a)</i> Clases .....	255
	<i>b)</i> Derechos del licenciante .....	256
	<i>c)</i> Derechos del licenciatarío .....	256
§ 218.	Cesión (o transferencia) de tecnología .....	257
§ 219.	Contrato de asistencia (o ayuda) técnica .....	257
§ 220.	Contrato de "know-how" .....	258

§ 221.	Contrato de información técnica .....	260
§ 222.	La regalía ("royalty") .....	260
§ 223.	Regalía, caso fortuito e imprevisión .....	263
§ 224.	Régimen legal argentino: caracterización .....	265
§ 225.	Actos comprendidos .....	266
§ 226.	Actos exceptuados de la ley .....	267
§ 227.	Actos exceptuados de inscripción .....	268
§ 228.	Actos sujetos a inscripción automática .....	269
§ 229.	Examen previo y cláusulas obligatorias .....	270
§ 230.	Cláusulas implícitas .....	271
§ 231.	Tratamiento de empresas vinculadas .....	272
§ 232.	Denegación facultativa .....	273
§ 233.	Régimen de pagos y plazos .....	276
§ 234.	Autoridad de aplicación .....	277
§ 235.	Procedimiento .....	278
§ 236.	Inscripción registral. Validez contractual .....	281
§ 237.	a) Eficacia contractual .....	282
§ 238.	b) Caducidad de inscripción .....	282
§ 239.	c) Prohibición .....	282
§ 240.	d) Plazo .....	282
§ 241.	e) Procedimiento reservado .....	282
§ 242.	Infracciones y sanciones .....	283
§ 243.	a) Leyes 21.617 y 20.794 .....	283
§ 244.	b) Infracciones .....	283
§ 245.	c) Sanciones .....	284
	1) Multas .....	284
	2) Cancelación inscripción .....	285
	3) Procedimiento .....	285
§ 246.	Recursos .....	285
§ 247.	Normas transitorias .....	285

## PARTE IV

## ADMINISTRACIÓN: LIMITACIÓN

## CAPÍTULO IX

## POLICÍA Y DERECHO

§ 248.	Introducción .....	289
§ 249.	Limitación y función .....	289
§ 250.	Régimen jurídico administrativo .....	290
§ 251.	Relación administrativa .....	292
§ 252.	Equilibrio jurídico: remedios procesales .....	293
§ 253.	Derechos subjetivos "reconocidos y limitados" .....	294
§ 254.	Razonabilidad en la restricción de los derechos .....	295
§ 255.	Razonabilidad en la restricción de las potestades públicas .....	296
§ 256.	Limitaciones administrativas y legislativas .....	298
§ 257.	Criterios .....	301
	1. Criterio restringido ("narrow") .....	301
	2. Criterio amplio ("broad and plenary") .....	302
§ 258.	Límites de las limitaciones .....	303
§ 259.	a) Razonabilidad .....	303
§ 260.	b) Intimidad .....	304
§ 261.	c) Legalidad .....	304
§ 262.	Antecedentes jurisprudenciales .....	305
	a) Limitaciones nacionales y legislación de fondo ..	305
	b) Irrevisibilidad judicial y debido proceso .....	306
	c) La razonabilidad .....	306
§ 263.	Poder de policía (función legislativa) y policía (función administrativa) .....	307
§ 264.	Limitaciones de emergencia .....	307
§ 265.	Limitación de derechos por razón de seguridad, moralidad y salubridad públicas, 1869 a 1922 .....	308

§ 266.	Limitación de la libertad contractual, 1922 a 1934 ..	309
§ 267.	Intervención en materia económica y social. Imposición de cargas sociales, 1934 a 1944 .....	311
§ 268.	Imposición de cargas económicas, 1944 en adelante	312

## CAPÍTULO X

## POLICÍA Y ESTADO

§ 269.	Policía: órgano o función .....	317
§ 270.	La legalidad como presupuesto de las limitaciones ..	319
§ 271.	Formas jurídicas de las limitaciones .....	320
§ 272.	Ley, reglamento y ordenanza de policía .....	320
§ 273.	Edictos de policía .....	322
§ 274.	Orden policial .....	325
§ 275.	a) El aviso .....	325
§ 276.	b) Advertencia .....	326
§ 277.	c) El requerimiento o información .....	326
§ 278.	Autorización y permiso .....	326
§ 279.	Contravención y sanción .....	327

## CAPÍTULO XI

## POLICÍA Y PROPIEDAD

**I. Propiedad: limitaciones en interés público**

§ 280.	Propiedad: concepto y contenido .....	329
§ 281.	Limitaciones .....	332
§ 282.	Denominación .....	333
§ 283.	Fundamento .....	333
§ 284.	Categorías: “en interés privado” y “en interés público”	333
§ 285.	Clasificación .....	335

§ 286.	Limitaciones: urbanismo y ambiente .....	336
§ 287.	a) Zonificación urbana .....	337
§ 288.	b) Fraccionamiento: espacios verdes, calles y zonas libres .....	339
§ 289.	c) Responsabilidad del Estado por "leyes constitucionales de zonificación y fraccionamiento" .....	340
§ 290.	d) Responsabilidad del Estado Municipal por actos administrativos de aplicación .....	341
§ 291.	e) Policía de edificación .....	343

## II. Restricciones

§ 292.	Limitaciones y restricciones .....	343
§ 293.	Concepto .....	344
§ 294.	Caracteres jurídicos .....	345
	a) Es general, constante y actual .....	345
	b) Impone obligaciones de "no hacer", "dejar hacer" y "hacer" .....	345
	c) Es variada e ilimitada en número y clase .....	346
	d) No se indemnizan .....	347
	e) Es imprescriptible .....	347
	f) Recae sobre cualquier bien .....	347
	g) Es ejecutoria .....	348
	h) Genera derechos .....	348
§ 295.	Límites .....	348
	a) Razonabilidad .....	349
	b) Integridad .....	350
	c) Legitimidad .....	350
§ 296.	Competencia .....	350
	a) ¿Nacional o local? .....	350
	b) ¿Administrativa o legislativa? .....	351
	c) ¿Jurisdicción procesal civil o administrativa? .....	352

## III. Servidumbres

§ 297.	Concepto y tipos .....	352
§ 298.	Servidumbres civiles y administrativas: diferencias ...	353
§ 299.	Concepto .....	353

§ 300.	Caracteres .....	354
	a) Es un derecho real público .....	354
	b) Que integra el dominio público .....	354
	c) Constituido por una entidad pública .....	354
	d) Sobre inmueble ajeno .....	355
	e) Con el objeto de que éste sirva al uso público ....	356
§ 301.	Indemnización .....	356
§ 302.	Constitución: formas .....	358
	a) Ley formal .....	358
	b) Acto administrativo fundado en ley .....	358
	c) Contrato administrativo .....	358
	d) Adesión .....	358
	e) Usucapión .....	359
§ 303.	Competencias .....	359
	a) ¿Nación o provincias? .....	359
	b) ¿Administración o legislación? .....	359
	c) ¿Administración o jurisdicción? .....	359
	d) ¿Jurisdicción civil o procesal administrativa? ....	360
§ 304.	Extinción .....	360
§ 305.	Tipos .....	361
§ 306.	a) “De sirga” o de “camino ribereño” .....	361
§ 307.	b) Las llamadas servidumbres de conducto .....	361
§ 308.	c) Ferroviaria .....	362
§ 309.	d) Electroducto .....	363
§ 310.	e) “Arqueológica” .....	363
§ 311.	f) “De bienes históricos” .....	363
§ 312.	g) “De fronteras” .....	363
§ 313.	h) “De minería” .....	364
§ 314.	i) “De seguridad de la navegación” (ley 14.255) ...	364
§ 315.	j) “Aeronáutica” .....	364
§ 316.	k) “Panorámica” .....	365
§ 317.	l) “De salvamento” .....	365

#### IV. Ocupación temporánea

§ 318.	Concepto .....	365
§ 319.	Caracteres .....	366
§ 320.	Ocupación y expropiación .....	368

§ 321.	Ocupación temporánea anormal .....	369
§ 322.	a) Estado de necesidad .....	369
§ 323.	b) Calificación administrativa de la utilidad pública .	370
§ 324.	c) Sin indemnización .....	371
	1) Fundamentación .....	371
	2) Crítica .....	372
	3) Un caso práctico .....	372
§ 325.	d) Duración limitada .....	373
§ 326.	Ocupación temporánea normal .....	373
§ 327.	a) Declaración legislativa y procedimiento .....	373
§ 328.	b) Indemnización .....	374
§ 329.	c) Duración .....	375
§ 330.	d) Destino .....	375
§ 331.	Derecho de terceros .....	375
§ 332.	Reclamo administrativo previo .....	376
§ 333.	Prescripción .....	376

## V. Requisición

§ 334.	Concepto y caracteres .....	377
§ 335.	Tipos y diferencias .....	379
§ 336.	a) Expropiación y requisición en propiedad .....	379
§ 337.	b) Ocupación temporánea y requisición de uso .....	379
§ 338.	Régimen positivo .....	381

## VI. Decomiso

§ 339.	Concepto y caracteres .....	381
§ 340.	Tipos y diferencias .....	382
	1) El decomiso como sanción penal .....	382
	2) El decomiso como sanción aduanera .....	383
	3) El decomiso como sanción del agiotaje .....	383
	4) El decomiso como sanción en materia de policía de seguridad, moralidad y salubridad públicas ..	383
§ 341.	Régimen positivo .....	384

**VII. Confiscación**

§ 342.	Concepto y caracteres .....	384
§ 343.	Tipos: expresa e implícita .....	385
§ 344.	Jurisprudencia .....	386

**VIII. Secuestro**

§ 345.	Concepto .....	387
--------	----------------	-----

## CAPÍTULO XII

## POLICÍA Y PROPIEDAD: EXPROPIACIÓN

**I. Concepto y elementos**

§ 346.	Noción .....	389
§ 347.	Elementos .....	390
§ 348.	Fundamento .....	391
§ 349.	Naturaleza jurídica .....	392
	1) Institución privatista .....	392
	2) Institución mixta .....	393
	3) Institución publicista .....	393

**II. Elemento final: utilidad pública**

§ 350.	Causa expropiante: "bien común y utilidad pública" ..	394
§ 351.	Calificación legal .....	398
§ 352.	Declaración "genérica y especial" .....	399
§ 353.	Revisión judicial .....	401

**III. Elemento objetivo: bien expropiable**

§ 354.	Propiedad y expropiación .....	403
--------	--------------------------------	-----

§ 355.	Principio y enumeración .....	404
§ 356.	Bienes de embajadas extranjeras .....	405
§ 357.	Bienes del dominio público .....	405
	a) De las provincias .....	405
	b) De la Nación .....	407
§ 358.	Inmuebles destinados al culto católico .....	407
§ 359.	Expropiación parcial .....	408
§ 360.	Subsuelo y propiedad horizontal .....	409

#### **IV. Elemento subjetivo: expropiante y expropiado**

§ 361.	Los sujetos de la relación expropiatoria .....	410
§ 362.	Sujetos activos: originarios y derivados .....	411
§ 363.	Sujeto beneficiario .....	413
§ 364.	Sujeto pasivo .....	414

#### **V. Elemento material: indemnización**

§ 365.	Caracteres y naturaleza .....	414
§ 366.	Indemnización justa (objetiva, actual, integral) .....	416
§ 367.	a) Valor objetivo .....	417
§ 368.	b) Valor justo .....	419
§ 369.	c) Valor actual .....	419
§ 370.	d) Valor integral .....	421
§ 371.	e) Valor de mejoras .....	423
§ 372.	f) Valor excluido .....	423
§ 373.	g) Valor llave .....	424
§ 374.	h) Valor histórico y panorámico .....	425
§ 375.	i) Indemnización y tributos .....	425
§ 376.	j) Valor de disponibilidad .....	426
§ 377.	Indemnización previa .....	427
§ 378.	Indemnización única .....	427
§ 379.	Indemnización en dinero .....	429

#### **VI. Elemento formal: procedimiento y plazo**

§ 380.	Concepto y tipos .....	430
--------	------------------------	-----

§ 381.	Procedimiento extrajudicial .....	431
§ 382.	a) Concepto y trámite .....	431
§ 383.	b) Naturaleza .....	432
§ 384.	c) Capacidad .....	432
§ 385.	d) Perfeccionamiento .....	433
§ 386.	Procedimiento judicial. Fundamento y objeto .....	434
§ 387.	a) Carácter sumario .....	434
§ 388.	b) Juez competente .....	435
§ 389.	c) Traslado, contestación y reconvención .....	435
§ 390.	d) Posesión .....	436
§ 391.	e) Terceros ocupantes .....	436
§ 392.	f) Anotación de la litis .....	437
§ 393.	g) Prueba .....	437
§ 394.	h) Tribunal de Tasaciones .....	437
§ 395.	i) Alegatos y sentencia .....	440
§ 396.	j) Sentencia: carácter .....	440
§ 397.	k) Desistimiento .....	441
§ 398.	l) Caducidad de instancia .....	442
§ 399.	Plazos y abandono .....	443

## CAPÍTULO XIII

### POLICÍA Y ECONOMÍA

#### I. Principios jurídicos y políticos

§ 400.	Economía y derecho .....	445
§ 401.	Modos de gestión pública .....	446
§ 402.	Efectos .....	447
§ 403.	Razón de ser: ¿para qué? .....	448
§ 404.	Ambito: ¿dónde? .....	448
§ 405.	Supuestos: ¿por qué? .....	449
	1) Estimular el crecimiento económico .....	449
	2) Asegurar situaciones normales de competencia ...	450

3)	Lograr niveles eficaces de equipamiento tecnológico .....	450
4)	Lograr altos niveles de productividad .....	450
5)	Apertura de mercados extranjeros .....	450
6)	Protección de la industria nacional .....	451
7)	Defensa de mercados consolidados .....	451
§ 406.	Modos: ¿cómo? .....	451
	a) Policía .....	451
	b) Principios jurídicos y limitaciones .....	452
	c) Clases .....	453
§ 407.	Nuevas categorías socio-económicas .....	454
§ 408.	Antiguas categorías jurídicas .....	455
§ 409.	a) Autorización y concesión .....	456
§ 410.	b) Permiso .....	459
§ 411.	c) Licencias .....	459
§ 412.	d) Prohibición .....	461
§ 413.	e) Sanción .....	461
§ 414.	Poder de policía de emergencia. Concepto .....	462
§ 415.	a) Competencia concurrente entre Nación y provincia. "Promover su industria" (arts. 67, inc. 16 y 107, Const. Nacional) .....	463
§ 416.	b) Forma jurídica: ¿ley o decreto? .....	463

## II. Policía financiera

§ 417.	Intervención financiera: evolución histórica .....	464
	a) Sistema privado (1935-1946) .....	465
	b) Sistema de nacionalización (1946-1955) .....	465
	c) Sistema mixto (1956-1973) .....	466
	d) Sistema de nacionalización (1973-1977) .....	467
	e) Sistema mixto (1977 en adelante) .....	467
§ 418.	Policía económica .....	468
§ 419.	Policía bancaria .....	469
§ 420.	Reglamentación .....	470
§ 421.	Autorización .....	471
§ 422.	Fiscalización .....	472
	a) Liquidez y solvencia .....	472
	b) Contabilidad. Balances .....	474
§ 423.	Sanciones. Enumeración .....	476

§ 424.	a) Aplicación .....	476
§ 425.	b) Revocación de la autorización .....	477
§ 426.	c) Recursos .....	477
§ 427.	d) Prescripción de la acción .....	478
§ 428.	e) Sumario administrativo .....	478
§ 429.	f) Liquidación administrativa y judicial .....	479

### III. Policía laboral

§ 430.	Legislación del trabajo. Competencia federal o local	480
§ 431.	Policía del trabajo. Concepto .....	482
§ 432.	Policía del trabajo. Competencia .....	484
§ 433.	a) Actividad laboral colectiva .....	485
§ 434.	b) Actividad laboral individual .....	485
§ 435.	Sanciones administrativas del trabajo .....	487
§ 436.	Infracciones .....	489
§ 437.	Sanciones. Régimen jurídico .....	490
	a) Régimen uniforme .....	490
	b) Montos mínimos y máximos .....	491
	c) Aplicación discrecional. Crítica .....	491
	d) Calificación de la infracción. Aplicación directa e intimación previa .....	491
	e) Infracciones agravadas. Incremento en las multas .....	492
	f) Sanciones subsidiarias .....	493
	g) Prescripción .....	494
§ 438.	Inspección .....	494
§ 439.	Comprobación y aplicación .....	495
	a) Competencia .....	496
	b) Materia .....	497
	c) Instrucción .....	497
	d) Acta comprobatoria de la infracción .....	497
	e) Instrucción sumarial .....	497
	f) Procedimiento .....	497
	g) Plazos .....	497
	h) Trámite .....	497
	i) Representación de responsabilidad y representación procesal .....	498
	j) Pruebas .....	498
	k) Rebeldía .....	499
	l) Resolución definitiva .....	499

m) Recursos .....	499
n) Trámite de la apelación. Las llamadas "excepciones" .....	500
o) Ejecución de la multa .....	501
p) Conversión de la multa en arresto o clausura .....	501
q) Sentencia en el recurso de apelación .....	501
r) Pago de las multas .....	501

CAPÍTULO XIV

POLICÍA Y ECONOMÍA

(Continuación)

**IV. Policía industrial y comercial**

§ 440. Industria, comercio y derecho .....	503
a) Intervención reglamentaria .....	503
b) Intervención económica .....	504
c) La misión del derecho .....	505
d) Código administrativo de la economía .....	506
e) Competencia nacional y local .....	507
§ 441. Industria, comercio y Estado .....	508
a) Empresas públicas y planificación .....	508
b) Administración tradicional y moderna .....	509
§ 442. Regulación jurídica del proceso de producción .....	510
§ 443. a) Zonificación industrial .....	511
§ 444. b) Protección del medio ambiente .....	512
§ 445. c) Precios, cupos y usos de materias primas .....	514
1) Sistemas de precios administrativos .....	514
2) Sistema de cupos o cuotas .....	514
3) Limitación en el uso de elementos extranjeros .....	514
§ 446. d) Los sistemas de fabricación. Control del proceso productivo .....	515
§ 447. e) El volumen de producción .....	516
1) Sector agrario .....	516
2) Sector industrial .....	517
§ 448. f) El control de calidad .....	517
1) Controles sociales .....	518

	a) Controles por las propias empresas . . . . .	518
	b) Control de los consumidores individuales . .	518
	2) Controles institucionales . . . . .	519
§ 449.	Régimen jurídico de la comercialización . . . . .	519
§ 450.	Protección al consumidor . . . . .	519
§ 451.	a) Tutela patrimonial del consumidor . . . . .	519
§ 452.	b) Tutela de la salud pública . . . . .	523
§ 453.	Control de oferta . . . . .	525
§ 454.	a) Marcas y patentes . . . . .	525
§ 455.	b) Control de calidad y cantidad . . . . .	526
§ 456.	c) Pesos y medidas . . . . .	526
§ 457.	d) Control de publicidad y venta . . . . .	527
§ 458.	e) Control de elaboración y expendio . . . . .	528
§ 459.	Control de oferta y precio. Monopolio . . . . .	528
	a) El Código Penal . . . . .	529
	b) La ley 12.906 (1946) de represión de los mono- polios . . . . .	529
	c) La ley 20.680 (1974) de abastecimiento . . . . .	530
§ 460.	Control de precios. Precios máximos . . . . .	531
§ 461.	Control de plazo y pago . . . . .	533
§ 462.	Control de venta . . . . .	533
	a) Horario de apertura y cierre de establecimientos comerciales . . . . .	533
	b) Promoción comercial . . . . .	534
	c) Monopolio oficial . . . . .	534
§ 463.	Comercio exterior . . . . .	535
§ 464.	a) Importación . . . . .	535
§ 465.	b) Control antidumping . . . . .	536
§ 466.	c) Exportación . . . . .	536
§ 467.	d) Fomento a la exportación . . . . .	536
§ 468.	e) Régimen aduanero . . . . .	537
§ 469.	Comercio interprovincial. Policía concurrente . . . . .	538
§ 470.	a) Regulación del comercio "interno, interprovincial e internacional" . . . . .	538
§ 471.	b) Contenido de la "actividad comercial" (art. 67, inc. 12, Const. Nacional) . . . . .	539
§ 472.	c) Poderes de "policía" y "tributario" locales . . . . .	540
§ 473.	d) Inconstitucionalidad de los impuestos locales al co- mercio interprovincial . . . . .	540
§ 474.	e) Transporte interprovincial . . . . .	541

**V. Policía fiscal**

§ 475. Finalidad .....	543
§ 476. Organización .....	544
§ 477. Procedimientos .....	544
§ 478. Sanciones .....	545

**PARTE V****ADMINISTRACIÓN Y CONTROL****CAPÍTULO XV****PRESUPUESTOS Y PRINCIPIOS**

§ 479. Legalidad administrativa .....	549
§ 480. Autoridad (gobierno) y libertad (control) .....	553
§ 481. Clases de control .....	555
§ 482. Estructura .....	557
§ 483. a) La finalidad (¿para qué?) .....	557
§ 484. b) Poderes o medios de información (¿por qué?) ...	557
§ 485. c) Modo o procedimiento de control (¿cómo?) .....	557
§ 486. d) Efectos y ejecución del pronunciamiento (¿con qué?) .....	558
§ 487. e) El objeto del control (¿cuándo?) .....	558
§ 488. Técnicas y procedimientos .....	558

**CAPÍTULO XVI****TIPOLOGÍAS**

§ 489. Control administrativo, legislativo y judicial .....	561
-------------------------------------------------------------	-----

§ 490.	a)	Control administrativo .....	561
§ 491.	b)	Control legislativo .....	563
§ 492.	c)	Control judicial .....	564
§ 493.		Control preventivo, concomitante y represivo .....	567
§ 494.		Control de personas y actividades .....	568
§ 495.		Controles horizontales y verticales .....	568
§ 496.		Controles intraorgánicos, interorgánicos y extraorgánicos .....	569
§ 497.	a)	Controles intraorgánicos .....	569
	1)	Procedimientos públicos .....	569
	2)	Órganos colegiados .....	569
	3)	Procedimientos preventivos y represivos .....	569
	4)	Autocontrol .....	570
	5)	Avocación .....	570
	6)	Instrucciones y directivas .....	570
	7)	Tutela administrativa .....	571
	8)	Control de legalidad financiera .....	571
§ 498.	b)	Controles interorgánicos .....	572
	1)	Control parlamentario .....	572
	2)	"Ombudsman" .....	573
	3)	Contralores generales .....	577
	4)	"Prokuratura" .....	578
	5)	Justicia administrativa .....	579
§ 499.	c)	Control extraorgánico .....	580
§ 500.		Control de haciendas estatales y paraestatales .....	580
§ 501.		Control de oficio y a instancia de parte .....	581
§ 502.		Control de legitimidad y oportunidad .....	581
§ 503.	a)	Supuestos y objeto de control .....	582
§ 504.	b)	Control administrativo y judicial de la oportunidad .....	583

## CAPÍTULO XVII

## ORGANIZACIÓN

§ 505.		Órganos controlantes .....	589
§ 506.		Tribunal de Cuentas .....	589
§ 507.	a)	Antecedentes históricos .....	590
§ 508.	1)	Legislación indiana .....	590

§ 509.	2) Régimen legal de 1810 a 1853 .....	591
§ 510.	3) Régimen legal de 1854 a 1870 .....	593
§ 511.	b) Norma orgánica .....	595
§ 512.	c) Integración .....	595
§ 513.	d) Atribuciones .....	596
§ 514.	Actos de control .....	597
§ 515.	Derecho comparado .....	597
§ 516.	Naturaleza jurídica .....	598
§ 517.	Contaduría General de la Nación .....	598
§ 518.	Procurador del Tesoro de la Nación y Cuerpo de Abogados del Estado .....	599
§ 519.	Fiscalía Nacional de Investigaciones Administrativas .....	600
§ 520.	Comisión Parlamentaria Mixta Revisora de Cuentas de la Administración .....	602
§ 521.	Sindicatura General de Empresas Públicas .....	603
	a) Sindicatura General .....	603
	b) Control externo de las empresas públicas .....	603
	c) Empresas públicas .....	604
	d) Dirección y administración .....	604
	e) Contralor inmediato .....	605
	f) Observación legal .....	606
	g) Fiscalización de la sindicatura .....	607
	h) Sucesora legal de la CEN .....	607
§ 522.	Sindicaturas y auditorías internas .....	607
§ 523.	Fiscales de Estado .....	608

## CAPÍTULO XVIII

## FORMAS JURÍDICAS

§ 524.	Observación legal o reparo .....	611
§ 525.	a) Procedimientos ante el Tribunal de Cuentas .....	611
§ 526.	b) Procedimiento ante la Sindicatura General de Empresas Públicas (ley 21.801) .....	612

§ 527.	Veto .....	614
§ 528.	Conforme y visto bueno .....	614
§ 529.	Autorización .....	614
§ 530.	Aprobación .....	616
§ 531.	Dictamen “obligatorio” y “acusatorio” .....	618
§ 532.	Denuncia administrativa .....	618
§ 533.	Intervención administrativa .....	619
§ 534.	Suspensión de actos administrativos .....	621
§ 535.	Extinción y modificación de actos administrativos ...	621
§ 536.	Revocación .....	624
§ 537.	a) Diferencias con la anulación .....	624
	1) De acuerdo con los efectos de la extinción ...	624
	2) De acuerdo con la causal de extinción .....	625
	3) De acuerdo con el órgano que dispone la extinción .....	625
§ 538.	b) Fundamento .....	625
§ 539.	c) ¿Carácter esencial o contingente? .....	626
§ 540.	d) Derecho positivo .....	626
§ 541.	e) Caracteres .....	626
§ 542.	f) Efectos .....	627
§ 543.	g) Procedimiento .....	627
§ 544.	h) Órgano competente para revocar .....	627
§ 545.	i) Régimen de la ley 19.549 .....	628
§ 546.	Revocación por razones de ilegitimidad .....	628
§ 547.	a) Sistemas .....	628
§ 548.	b) Revocación del acto nulo (arts. 14 y 17, L.P.A. 19.549-21.868) .....	629
§ 549.	c) Revocación del acto anulable (arts. 15 y 18, L.P.A. 19.549) .....	634
§ 550.	Revocación por razones de oportunidad .....	635
§ 551.	a) Revocación por oportunidad con indemnización ..	636
§ 552.	b) Revocación por oportunidad sin indemnización ..	637
§ 553.	Irrevocabilidad .....	638
§ 554.	Esquema síntesis .....	638

## PARTE VI

## ADMINISTRACIÓN: RESPONSABILIDAD

## CAPÍTULO XIX

ASPECTOS POLÍTICOS DE LA RESPONSABILIDAD  
PÚBLICA**I. El poder político y la responsabilidad del Estado**

§ 555.	Introducción. Autoridad y libertad .....	645
§ 556.	El concepto del poder .....	646
§ 557.	Poder y derecho .....	648
§ 558.	Mando y obediencia .....	650
§ 559.	Manifestaciones del poder: los actos del poder .....	651
§ 560.	La problemática de la responsabilidad estatal .....	652

**II. La responsabilidad del Estado  
según la estructura política de los diversos regímenes**

§ 561.	Introducción .....	654
§ 562.	Régimen liberal .....	656
§ 563.	Estado intervencionista .....	658
§ 564.	Régimen corporativo .....	659
§ 565.	Régimen totalitario .....	660
§ 566.	Conclusiones .....	662

## CAPÍTULO XX

ASPECTOS JURÍDICOS DE LA RESPONSABILIDAD  
PÚBLICA**I. Personalidad y responsabilidad estatal**

§ 567.	El Estado sujeto de derecho .....	665
--------	-----------------------------------	-----

§ 568.	La responsabilidad como consecuencia de la personalidad .....	666
§ 569.	Daños y perjuicios ocasionados por el Estado .....	666
§ 570.	Derecho aplicable .....	667

## II. Fundamento

§ 571.	Fuente constitucional y legal .....	668
§ 572.	Criterios jurídicos de raíz constitucional .....	670
§ 573.	a) El sacrificio especial y la igualdad ante las cargas públicas .....	670
§ 574.	b) La garantía del derecho de propiedad .....	670
§ 575.	c) La teoría de los derechos adquiridos .....	671
§ 576.	d) La demandabilidad del Estado .....	672

## III. Tipos

§ 577.	Responsabilidad extracontractual .....	673
§ 578.	Casos y antecedentes jurisprudenciales .....	673

## IV. Responsabilidad por acto judicial (el Estado-juez)

§ 579.	Principio: irresponsabilidad por acto judicial .....	675
§ 580.	Excepción: el error judicial .....	677
§ 581.	Fundamento .....	680
	a) Tutela constitucional .....	680
	b) Acto o hecho estatal lesivo .....	681

## V. Responsabilidad por acto legislativo (el Estado-legislador)

§ 582.	Principio: irresponsabilidad .....	681
§ 583.	Sistemas .....	682
§ 584.	a) Ley que reconoce el derecho a indemnización ...	682

§ 585.	b) Ley que guarda silencio acerca de la indemnización .....	682
§ 586.	c) Ley que niega derecho a indemnización .....	683
§ 587.	Excepciones: responsabilidad .....	683
§ 588.	a) Perjuicio especial .....	683
§ 589.	b) Enriquecimiento sin causa .....	684
§ 590.	c) Sustitución del derecho por una indemnización ..	685
§ 591.	d) Responsabilidad por ley inconstitucional .....	686

## VI. Responsabilidad por actos y hechos administrativos

§ 592.	Problemas interpretativos: responsabilidad “directa e indirecta” y “subjctiva y objetiva” .....	688
§ 593.	Responsabilidad directa y responsabilidad indirecta del Estado .....	689
§ 594.	a) Actuación por “funcionarios” y “empleados” .....	689
§ 595.	b) Actuación por “actos” y por “hechos” .....	690
§ 596.	c) Actuación legítima y actuación ilegítima .....	691
§ 597.	d) Actuación administrativa de órganos y entes estatales .....	693
§ 598.	Coordinación entre la responsabilidad del Estado (ente) y la del agente (órgano) .....	694
§ 599.	Evolución jurisprudencial. Responsabilidad subjctiva y objetiva .....	696
§ 600.	a) Irresponsabilidad .....	696
§ 601.	1) Fundamento civil .....	697
§ 602.	2) Fundamentos de derecho público .....	698
§ 603.	3) Fundamento procesal .....	699
§ 604.	b) Responsabilidad subjctiva .....	700
§ 605.	c) Responsabilidad objetiva .....	703
	Bibliografía .....	707
	Índice alfabético .....	743